

UCHWAŁA Nr
RADY GMINY Świątajno
z dnia2025 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargi na uchwałę Rady Gminy Świątajno Nr X/79/25 z dnia 6 lutego 2025r wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024r. poz. 1465) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024r. poz. 935) Rada Gminy Świątajno uchwala, co następuje:

§ 1.

Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargę wniesioną dnia 20.03.2025r, na uchwałę Rady Gminy Świątajno Nr X/79/25 z dnia 6 lutego 2025r wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2.

Odpowiedź na skargę o której mowa w § 1 wraz z załącznikami, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Świątajno.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do Uchwały:

Skarga mieszkańca Gminy Świątajno na uchwałę Rady Gminy Świątajno Nr X/79/25 z dnia 6 lutego 2025r w sprawie rozpoznania skarg na Wójta Gminy Świątajno, wpłynęła do Urzędu Gminy Świątajno w dniu 20 marca 2025 roku.

Skarga podlega przekazaniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie wraz z odpowiedzią, która winna zostać ustalona w drodze uchwały Rady Gminy Świątajno. Podstawą podjęcia uchwały są przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 935 ze zm. *-ppsa.*). Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy ppsa organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. Podjęcie uchwały w przedmiocie przekazania skargi i ustalenia odpowiedzi na skargę leży w kompetencji Rady Gminy, ponieważ skarga dotyczy uchwały Rady Gminy.

Techniczne przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie oraz reprezentowanie Gminy w postępowaniu przed tym sądem (legitymacja procesowa) należą do kompetencji Wójta Gminy i nie są objęte zakresem projektowanej uchwały. Kompetencje te wynikają bezpośrednio z przepisów ustawy, a mianowicie art. 31 ustawy o samorządzie gminnym. Rada Gminy nie posiada delegacji ustawowej, aby regulować tę materię uchwałą. Takie stanowisko jednolicie dominuje w orzecznictwie, poczynwszy od uchwały Naczelnego Sądu Administracyjnego (7 sędziów) z dnia 13 listopada 2012 r., sygn. akt I OPS 3/12. Zgodnie z tą uchwałą w postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg, których przedmiotem jest uchwała rady gminy, zdolność procesową (art. 26 § 1 w związku z art. 28 § 1 i art. 32 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi,) ma wójt (burmistrz, prezydent miasta), chyba że w sprawie zachodzą okoliczności szczególne, których nieuwzględnienie mogłoby prowadzić do pozbawienia rady gminy prawa do ochrony sądowej. W niniejszej sprawie żadne szczególne okoliczności, o których mowa we wspomnianej uchwale, nie zachodzą.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.

Załącznik do uchwały Nr Rady Gminy w Świątajnie
dnia.....2025 r.

z

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie
ul. E. Plater 1, 11-041 Olsztyn**

Skarżący:

Organ uchwałodawczy Gminy: Rada Gminy Świątajno
Świątajno 104, 19-411 Świątajno

Organ wykonawczy Gminy: Wójt Gminy Świątajno
Świątajno 104, 19-411 Świątajno

Odpowiedź na skargę

I. Wójt Gminy Świątajno, stosownie do art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024r. poz. 935) oraz art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024r. poz. 1465) przekazuje skargę wniesioną w dniu 20 marca 2025 roku na uchwałę Rady Gminy Świątajno Nr X/79/25 z dnia 6 lutego 2025r w sprawie rozpoznania skarg na Wójta Gminy Świątajno, wraz z zaskarżoną uchwałą.

II. Rada Gminy Świątajno, wnosi o:

1. Odrzucenie w całości skargi na podstawie 58§ 1 pkt. 1 oraz art. 58 § 1 pkt 2 i 6 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.
2. W przypadku wyznaczenia rozprawy przeprowadzenie rozprawy również pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego Organu lub jego pełnomocnika;
3. Odstąpienie od obciążenia Organu kosztami postępowania sądowego.
4. Dopuszczenie i przeprowadzenie dowodu z Pisma Przewodniczącego Rady Gminy Świątajno z dnia 12 lutego 2025r oznaczonego Nr Or.0004.6.2025 wraz z potwierdzeniem odbioru;

Na okoliczność ustalenia zawinionego i świadomego złożenia po ustawowym terminie skargi na § 1 pkt. 2 uchwały Rady Gminy Świątajno Nr X/79/25 z dnia 6 lutego 2025r w sprawie rozpoznania skarg na Wójta Gminy Świątajno.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świątajno w dniu 6 lutego 2025r podjęła Uchwałę Nr X/79/25 w sprawie rozpoznania skarg przekazanych jej do rozpoznania w dniu 29.10.2024r na Wójta Gminy Świątajno, w §1 pkt. 1 uchwały w części dotyczącej naruszenia danych osobowych uznając ją za bezzasadną, zaś w §1 pkt. 2 uchwały w części dotyczącej przyjęcia 2 oświadczeń o zamieszkiwaniu na terenie sołectwa Krzywe oraz wpisu na członka Rady Sołeckiej sołectwa Krzywe kandydata, podtrzymała stanowisko wyrażone w Uchwale Rady Gminy Świątajno Nr VI/38/24.

Wykonanie uchwały w części dotyczącej w §1 pkt. 1 Rada Gminy powierzyła Przewodniczącemu Rady zobowiązując Przewodniczącego do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia sprawy. W pouczeniu załączonym do przedmiotowej uchwały została przytoczona treść art. 239 §1 kpa.

Przewodniczący Rady Gminy Świątajno pismem z dnia 12 lutego 2025r oznaczonym NrOr.0004.6.2025 poinformował Skarżącego o treści powyższej uchwały poprzez jej przesłanie wraz z uzasadnieniem i pouczeniem z art. 239 §1 kpa.

Posiedzenie Rady Gminy w dniu 6 lutego 2025r odbywały się jawnie i były na bieżąco transmitowane publicznie.

Z przedmiotową uchwałą nie zgodził się Skarżący i w dniu 20 marca 2025r wniósł na nią skargę.

Zgodnie z art. 53 § 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w odniesieniu do aktów i czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 przedmiotowej ustawy., skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia, w którym skarżący dowiedział się o wydaniu aktu lub podjęciu innej czynności, jeżeli ustawa nie przewiduje środków zaskarżenia w sprawie będącej przedmiotem skargi. Sąd, po wniesieniu skargi, może uznać, że uchybienie tego terminu nastąpiło bez winy skarżącego i rozpoznać skargę.

Skarga na w §1 pkt. 2 uchwały Rady Gminy w Świątajnie Nr X/79/25 z dnia 6 lutego 2025r została wniesiona po upływie ponad jednego miesiąca (42dni) od daty jej uchwalenia i zgodnie z art. 58 § 1 pkt 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w kompetencji Sądu jest jej odrzucenie.

Zgodnie z regulacją przewidzianą w art. 101 ust. 1 w zw. z art. 94 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego. Oprócz legitymowania się przez skarżącego interesem prawnym, warunkiem koniecznym skutecznego wniesienia skargi jest bezskuteczność uprzedniego wezwania rady gminy do usunięcia naruszenia prawa. Celem tego unormowania jest wykorzystanie możliwości załatwienia sprawy przez organ bez konieczności wnoszenia skargi do sądu. Jeśli skarżący zaniechał czynności wezwania do usunięcia naruszenia to jego skarga zostanie odrzucona jako niedopuszczalna stosownie do art. 58 § 1 pkt 6 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Takie czynności zaś Skarżący również zaniechał.

Niezależnie od powyżej wskazanych przesłanek dot. przedmiotowej skargi należy podnieść, iż w sprawach dotyczących postępowania skargowo-wnioskowego z Działu VIII k.p.a nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego. Działania podejmowane przez organ w tym trybie, nie mają formy aktu lub czynności, wymienionych w art. 3 §2 Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, nie rozstrzygają one bowiem konkretnych spraw administracyjnych; zatem nie kończą się wydaniem decyzji administracyjnej, ale czynnością materialno-techniczną, będącą zawiadomieniem o sposobie załatwienia wniosku. W takim postępowaniu, będącym jednoinstancyjnym postępowaniem uproszczonym, nie zapadają rozstrzygnięcia o prawach lub obowiązkach strony, w związku z tym inicjator takiego postępowania nie ma prawnej możliwości skutecznego złożenia skargi do sądu administracyjnego. Fakt, że Rada Gminy rozpatrzyła wniosek skarżącego w formie uchwały, nie może skutkować tym, że będzie on kwalifikowany jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym. O tym jak kwalifikować taką uchwałę decyduje jej treść i kontekst jej uchwalenia. Uchwały podjęte w wyniku skargi, wniosku czy też petycji, wykazują cechy czynności informującej o sposobie załatwienia sprawy, mimo swojej specyficznej formy. Nie mają one charakteru aktu administracyjnego władczo rozstrzygającego o prawach i obowiązkach jednostki, wynikających z przepisów prawa administracyjnego. Nie można ich również uznać za akty prawa miejscowego, o których mowa w art. 3 §2 pkt.5 Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Forma czynności organu administracji publicznej nie przesądza o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego. Decydująca jest jego treść. Uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego nie podlegają zaskarżeniu do sądów administracyjnych, gdy są podejmowane w trybie przewidzianym w postępowaniu skargowo-wnioskowym z Działu VIII k.p.a lub w trybie rozpatrywania petycji.

Są to bowiem odrębne postępowania o charakterze uproszczonym, których rezultatem jest czynność o charakterze materialno-technicznym informująca o sposobie załatwienia środka prawnego. W takim postępowaniu nie zapadają rozstrzygnięcia o prawach lub obowiązkach strony. Tak też i orzekł Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 czerwca 2023r. (sygn. akt II SA/Sz 834/22)

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy Świątajno wnosi jak na wstępie.

Załączniki:

- a) 1 odpis pisma i załączników;
- b) Uchwała Rady Gminy Świątajno Nr X/79/25 z dnia 6 lutego 2025r;
- c) Pismo Przewodniczącego Rady Gminy Świątajno z dnia 12 lutego 2025r oznaczonego Nr Or.0004.6.2025 wraz z potwierdzeniem odbioru;